



Videm, 9. 5. 2013
ŠT.: 007 – 0004/2013

K točki

OBČINA DOBREPOLJE
OBČINSKI SVET

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji občinskega sveta v prvi obravnavi,
Predlog sklepa: Sprejem »Odloka o ustanovitvi in organiziranju javnega podjetja Javno komunalno podjetje Grosuplje, d.o.o.« v prvi obravnavi

NASLOV : Sklep o sprejemu »Odloka o ustanovitvi in organiziranju javnega podjetja Javno komunalno podjetje Grosuplje, d.o.o.« v prvi obravnavi

Na podlagi 14. člena Statuta občine Dobropolje (Uradni list RS, št. 28/08) posredujem v obravnavo in sprejem občinskemu svetu občine Dobropolje:

SKLEP

o sprejemu Odloka o ustanovitvi in organiziranju javnega podjetja Javno komunalno podjetje Grosuplje, d.o.o., v prvi obravnavi.

Župan
Občine Dobropolje
Janez Pavlin

POTEK POSTOPKA: redni dvofazni postopek, prva obravnava

NAČIN SPREJEMA: z večino glasov opredeljenih prisotnih članov sveta

Pripravil : Zvone Gosar

PRILOGI:

-obrazložitev

- Predlog Odloka o ustanovitvi in organiziranju javnega podjetja Javno komunalno podjetje Grosuplje, d.o.o.

Obrazložitev:

Uvod

Skupščina JKP Grosuplje d.o.o. je sklenila, da pristopi k prenovi in uskladitvi pravnih aktov z zakonodajo ter naročila izdelavo osnutka Odloka o ustanovitvi in organiziranju javnega podjetja Javno komunalno podjetje Grosuplje d.o.o. Za pripravljalca odlokov je izbrala odvetniško pisarno Avbreht, Zajc in partnerji iz Ljubljane.

Ta je glede na predhodno analizo pravnih aktov, ki urejajo Komunalno podjetje Grosuplje d.o.o., in sicer Družbene pogodbe, Odloka o preoblikovanju »komunalnega podjetja Grosuplje« v »javno komunalno podjetje Grosuplje, družbo z omejeno odgovornostjo« (Ur.l. RS, št. 17/1994), Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Ivančna Gorica (Ur.l. RS, št. 8/2004) in Odloka o ustanovitvi skupnega organa v javnem podjetju Javno komunalno podjetje Grosuplje d.o.o., Cesta na Krko 7, Grosuplje (Ur.l. RS, št. 71/2004) najprej pripravila predlog Odloka o ustanovitvi in organiziranju javnega podjetja Javno komunalno podjetje Grosuplje, d.o.o., po njegovem sprejemu na vseh treh občinskih svetih pa sledi prenova Družbene pogodbe.

Pri pripravi predloga Odloka so pripravljalci upoštevali predvsem:

- potrebo po ustanovitvi in določitvi pristojnosti nadzornega organa (nadzornega sveta),
- določitvi, predvsem pa razmejitvi pristojnosti med organi podjetja (skupščino, nadzornim svetom in direktorjem),
- opredelitvi funkcije in nalog direktorja, s posebnim ozirom na sprejemanje poslovnih odločitev posebnega pomena (najemanju posojil, kreditov, odtujevanju in pridobivanju večjih premičnin in/ali nepremičnin, sklepanju poslovnih pogodb nad določenim zneskom, ipd...) in sprejemanja internih aktov podjetja,
- potrebo po jasni opredelitvi dejavnosti, ki jih podjetje opravlja,
- potrebo po opredelitvi načina dela skupščine in nadzornega sveta (sklic sej, vodenje, sej, glasovanja,)
- potrebo po določitvi pravic in obveznosti posameznih občin glede delitve dobičkov in pokrivanju izgub
- željo članov skupščine po prenosu nekaterih dosedanjih pooblastil Skupščine JKP Grosuplje glede določanja cen komunalnih storitev nazaj na občinske svete
- potrebo po jasnejši opredelitvi pravic in dolžnosti posamezne občine ustanoviteljice glede morebitnega izstopa ali izključitve iz JKP Grosuplje.

Pri pripravi predloga odloka je upoštevana vsa relevantna zakonodajna podlaga (ZGD-1, ZJF, ZGJS, ZLS, ZIntPK ter drugi podzakonski predpisi).

Pravne podlage:

- Zakon o gospodarskih družbah /ZGD-1/, Ur.l. RS, št. 42/2006 (60/2006 popr.), (Ur.l. RS, št. 65/2009-UPB3, 83/2009 Odl.US: U-I-165/08-10, Up-1772/08-14, Up-379/09-8, 33/2011, 91/2011, 100/2011 Skl.US: U-I-311/11-5, 32/2012, 57/2012);
- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN, 57/2011;(ZGJS))
- Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/(Ur.l. RS, št. 94/07-UPB2, 27/08 Odl.US: Up-2925/07-15, U-I-21/07-18, 76/08, 100/08 Odl.US: U-I-427/06-9, 79/09, 14/10 Odl.US: U-I-267/09-19, 51/10, 84/10 Odl.US: U-I-176/08-10, 40/12-ZUJF);
- Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije /ZIntPK/(Ur.l. RS, št. 69/11-UPB2);
- Zakon o javnih financah /ZJF/(11/2011-UPB4 (14/2013 popr.), 110/2011-ZDIU12).

Ocena finančnih posledic za proračun občine Dobropolje

S sprejemom odloka bodo nastale finančne obveznosti za občino Dobropolje iz naslova soustanovitelja podjetja in v vseh tistih primerih poslovanja, ki so ga dolžni soustanovitelji pokrivati. Natančen obseg bo razviden kasneje, ko bo pripravljena še družben pogodba med občino ustanoviteljico in podjetjem.

Kratek pregled vsebine po predlaganem besedilu v členih Odloka o ustanovitvi in organiziranju javnega podjetja Javno komunalno podjetje Grosuplje, d.o.o.

V splošnih določbah so urejene vsebinske osnove odloka in pravno nasledstvo »Javno komunalnega podjetja Grosuplje d.o.o.«. Ustanoviteljstvo, ustanoviteljske pravice, organizacijske in upravljalne pravice so opredeljene osnove v odloku, ki jih opredeljujejo ustanoviteljice in družbenice Javno komunalnega podjetja Grosuplje d.o.o. To so Občina Grosuplje, Občina Ivančna Gorica in Občina Dobropolje.

V poglavju z naslovom »Firma, sedež in pečat« je opredeljena vsebina iz naslova, čas za katerega je ustanovljeno javno podjetje in dejavnost podjetja. Slednja je razdeljena na dejavnost gospodarskih javnih služb in drugo dejavnost. Načeloma vsaka družba opravlja pridobitno dejavnost na trgu s ciljem ustvarjanja dobička. Dejavnost se vedno določi v ustanovitvenem aktu, v našem primeru v Odloku o JKP, ki ureja s tem tudi pravno nasledstvo Komunalnega podjetja Grosuplje p.o. Statusna preoblikovanja so v teoriji materialna in formalna. Glede na določila Zakona o gospodarskih družbah, ZGD v 510. členu ločimo preoblikovanja z združitvijo, delitvijo, s prenosom

premoženja ali s spremembo pravno organizacijske oblike. Slednje je v našem primeru.

Dejavnost opredeljeno v 6. členu odloka opravlja podjetje na podlagi sprejetega odloka posamezne občine ustanoviteljice. Izvrševanje dela za občino ustanoviteljico pa izvaja na podlagi pogodbe in že navedenega odloka. Predmetni odlok pa se uporablja še za investicije v komunalno gospodarsko infrastrukturo v lasti občin. Standardna klasifikacija dejavnosti podjetja je obširno urejena v 7. (sedmem) členu. Široka paleta registracije tako omogoča občinam ustanoviteljicam, da angažirajo lastno podjetje v skladu z veljavno zakonodajo za izvrševanje del na svojem teritoriju.

Lokalna skupnost lahko ustanovi javno podjetje. V takem primeru ima ustanovitelj posebne pravice glede določanja posebnih pogojev za opravljanje dejavnosti, za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin in za odločanje o cenah oziroma tarifah za uporabo javno dobrine. Praviloma se javno podjetja organizira v eni od oblik kapitalskih družb, v našem primeru družba z omejeno odgovornostjo. Poslovanje in delo javnega podjetja tako vodi direktor, ki ga imenuje in razrešuje ustanovitelj ali več njih. Pogoje določa statut podjetja.

Javna pooblastila so opredeljena v poglavju v osmem in devetem členu. Taksativno, izrecno so naštet: strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge za infrastrukturo s katero upravlja, izdajanje soglasij za sisteme mrež infrastrukture s katerimi upravlja (jih ima ali jih bo še prevzel v upravljanje), izdajanje soglasij za prostor in določanje pogojev za prostor, oboje v zvezi s sistemi infrastrukture, ki jih upravlja ali javno službo, ki jo izvaja podjetje.

Kapital podjetja je opredeljen in določen kot osnovni kapital in kot osnovni vložki ustanoviteljic. Objekti in naprave, namenjene opravljanju gospodarske javne službe niso vključeni v osnovni kapital javnega podjetja. V posebnem poglavju so opredeljeni pogoji povečanja in zmanjšanja osnovnega kapitala in načini, kako se izvajajo. V nadaljevanju, vezano na kapital se opredeljuje prenos poslovnih deležev, njihov obseg v lastništvu ustanoviteljic in v primeru nesoglasja ustanoviteljice s poslovno politiko podjetja še izstop iz podjetja. Izključitev druge ustanoviteljice lahko zahteva vsaka ustanoviteljica, če obstajajo utemeljeni razlogi. Ti so lahko groba kršitev odloka o ustanovitvi ali družbene pogodbe. Znaki grobe kršitve so podani, kadar le ta s svojim ravnanjem povzroča drugi ustanoviteljici ali javnemu podjetju škodo, če ne sodeluje pri upravljanju, če ravna v nasprotju s sklepi skupščine ali na drug način krši pogodbo.

Pravice, obveznosti in odgovornosti so opredeljene v dveh členih svojega poglavja. Določila 23. člena o sklepanju poslov brez soglasja skupščine se bodo verjetno še dopolnila, nadgradila v drugih aktih podjetja.

Samostojno so opredeljene pravice občinskih svetov in organi podjetja. Podobno so opredeljene naloge skupščine, njeno poslovanje, mandat članov skupščine in sredstva za njeno poslovanje. Pravice občinskega sveta so opredeljene kot:

- pravica skupščini predlagati spremembe in dopolnitve družbene pogodbe,
 - o predlagati delitev in prenehanje poslovnih deležev,
 - o predlagati novega družbenike,
 - o predlagati odločitve glede statusnega preoblikovanja,
 - o dajati mnenja k predlogom odločitev in odločitvam skušnine,
 - o predlagati kandidate za člane nadzornega sveta,
 - o odločati o cenah vseh komunalnih storitev, ki jih za uporabnike izvaja podjetje.

Izvirna je pravica odločanja o cenah komunalnih storitev. Ostale pravice so pravice predlaganja, kjer občinski svet ne more dokončno vplivati na sprejem ali določeno spremembo. Ni navedenega veta kot možnega instrumenta občinskega sveta pri izvajanju pravice in njegovega pomena pri spremljanju poslovanja komunalnega podjetja in vplivanje na odločitev o poslovanju v tistem delu, ki se nanaša na upravljanje občinske infrastrukture, njeno gradnjo, vzdrževanje in njen razvoj. Je pa možnost, da skupščina prenese odločitev o določeni zadevi iz svoje pristojnosti na občinske svete ali da jih zaprosi za mnenje.

Opredeljen je nadzorni svet, direktor in prokurist, obširno z nalogami, postopki in načini izvajanja dela, imenovanja in razrešitve. Občinski svet občine Dobropolje predlaga enega člana nadzornega sveta, ki ga imenuje skupščina. Dva člana v nadzornem svetu bosta zastopala delavce in bila tako nosilca socialnega dialoga.

Direktorja imenuje in razrešuje nadzorni svet, kot je opredeljeno v 47. členu odloka, zaposlen je in dela izvaja na podlagi pogodbe o zaposlitvi. Javno podjetje ima lahko, ne pa obvezno prokurista.

Ključno poglavje odloka je deseto, to je »Financiranje, dobiček in izguba.« Glavni vir so sredstva, ki jih za uporabo javnih dobrin plačujejo uporabniki, odvisno od cene storitev.

Bilančni dobiček poslovnega leta ali izgubo poslovnega leta se ugotavlja za vsako občino posebej. Za razporejanje dobička ali izgube je ključna pogodba o upravljanju sredstev za potrebe opravljanja dejavnosti javnih gospodarskih služb. V njej so določeni viri za pokrivanje izgube poslovnega leta. Ločeno bo vodeno poslovanje javnega in preostalega dela. Tako se bodo ločeno razporejali tudi učinki na tej podlagi.

Pred prehodnimi in končnimi določbami je opredeljeno še prenehanje javnega podjetja in pravica do informiranosti ustanoviteljic. Prehodne določbe so obširne, ker urejajo postopek za sprejem v prehodnem obdobju določil družbene pogodbe, urejajo postopek izvajanja dela dosedanjega direktorja, predsednika skupščine in prilagajanje organiziranosti v podjetju ter na koncu še prenehanje veljavnosti določenih navedenih aktov.

Pripravil (razen začetka uvoda)
Zvone Gosar

Župan občine Dobrepolje
Janez Pavlin

Vročiti:
- naslov
- spis